

Kontrolní závěr z kontrolní akce

**19/25**

**Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná**

**hospodařit Správa úložišť radioaktivních odpadů**

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2019 pod číslem 19/25. Kontrolní akci řídila do 8. března 2020 členka NKÚ RNDr. Hana Pýchová a od 9. března 2020 kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Jan Stárek.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Správa úložišť radioaktivních odpadů hospodaří s peněžními prostředky a majetkem státu v souladu s právními předpisy, účelně a hospodárně.

**Kontrolované osoby:**

Správa úložišť radioaktivních odpadů, Praha (dále také „SÚRAO“);

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále také „MPO“).

Kontrolováno bylo období od roku 2014 do roku 2019, v případě věcných souvislostí i období předcházející a do doby ukončení kontroly.

Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob v době od října 2019 do května 2020.

***K o l e g i u m N K Ú***  na svém XIII. jednání, které se konalo dne 31. srpna 2020,

***s c h v á l i l o***  usnesením č. 5/XIII/2020

***k o n t r o l n í z á v ě r*** v tomto znění:

# Hospodaření Správy úložišť radioaktivních odpadů

506 mil. Kč

výdaje na podzemní výzkumné pracoviště Bukov od roku 2009

1 821 mil. Kč

celkové výdaje SÚRAO na hlubinné úložiště od roku 1997

809 mil. Kč

celkový kontrolovaný objem

[[1]](#footnote-1)

320 mil. Kč

kontrolované

platby obcím

269 mil. Kč

kontrolované projekty výzkumu a vývoje

218 mil. Kč

kontrolovaný pořízený nemovitý majetek

**Plánované a skutečné zužování počtu lokalit pro hlubinné úložiště spolu s celkovými výdaji na přípravu hlubinného úložiště[[2]](#footnote-2)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Skutečně vybraný počet lokalit |  |  | Plánované zúžení podle Koncepce MPO z roku 2014 |
|  | Plánované zúžení podle Koncepce MPO z roku 2002 |  |  | Plánované zúžení podle Koncepce MPO z roku 2017 a 2019 |
|  | Plánované zúžení podle usnesení vlády ČR z roku 2012 |  |  | Plánované zúžení podle usnesení vlády ČR z roku 2018 |
|  | Výdaje na přípravu hlubinného úložiště |  |  |  |

**Pozn.:** Výdaje na přípravu hlubinného úložiště jsou uvedeny kumulativně.

# I. Shrnutí a vyhodnocení

NKÚ provedl kontrolu hospodaření s majetkem a peněžními prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit Správa úložišť radioaktivních odpadů. Cílem kontroly bylo prověřit, zda SÚRAO v letech 2014 až 2019 hospodařila s peněžními prostředky a majetkem státu v souladu s právními předpisy, účelně a hospodárně. Při kontrole se NKÚ zaměřil na postup přípravy hlubinného úložiště[[3]](#footnote-3) a s tím související výdaje. Kontrola prověřila i činnost Ministerstva průmyslu a obchodu, které je zřizovatelem SÚRAO a které má zajišťovat kontrolu hospodaření této organizační složky státu a působit při jejím řízení tak, aby její výdaje byly účelné a hospodárné[[4]](#footnote-4).

**V procesu výběru lokality a přípravy hlubinného úložiště radioaktivního odpadu, na kterém se podílí MPO, SÚRAO a vláda ČR svými rozhodnutími, NKÚ zjistil skutečnosti, které dokládají, že výdaje SÚRAO na přípravu a výběr lokality pro hlubinné úložiště nejsou dostatečně účelné a hospodárné.**

**SÚRAO na přípravu a výběr lokality pro hlubinné úložiště, které probíhají více než 23 let, vynaložila již 1 821 mil. Kč. Do doby ukončení kontroly bylo navrženo devět možných lokalit pro hlubinné úložiště, ale zúžení na čtyři lokality MPO vládě ČR nepředložilo, přestože podle usnesení vlády ČR[[5]](#footnote-5) tak mělo učinit již v lednu 2019. Důvodem, proč zúžení nebylo provedeno, byl nesouhlas dotčených obcí a podle vyjádření MPO i nedostatek dat a podkladů pro takové rozhodnutí. Původně měly být dokonce vybrány dvě kandidátní lokality již v roce 2015, ale jejich výběr byl postupně posunut o sedm let s tím, že finální lokalita bude vybrána v roce 2025 a hlubinné úložiště bude zprovozněno v roce 2065.**

**Výběr lokality negativně ovlivňuje nesouhlas dotčených obcí a s tím související absence právní úpravy týkající se zapojení obcí. Návrh věcného záměru zákona o zapojení dotčených obcí do výběru lokalitymělo MPO předložit vládě ČR ke schválení v roce 2019, ale předložilo jej až 18. května 2020. Cílem zákona má být zajištění zájmu obcí, posílení jejich postavení při výběru lokality hlubinného úložiště a vytvoření právního rámce s jasně specifikovanou rolí dotčených obcí.**

**V letech 2014 až 2017 SÚRAO plánovala činnosti potřebné k přípravě hlubinného úložiště jen v obecné rovině. Střednědobý plán[[6]](#footnote-6) ani plány činnosti SÚRAO na jednotlivé roky nespecifikovaly konkrétní činnosti potřebné k přípravě hlubinného úložiště ani odpovídající časové a finanční parametry. Na obdobné skutečnosti NKÚ upozornil již v rámci kontrolní akce č. 09/15[[7]](#footnote-7). Absence takových plánů, opakovaný posun milníků a s tím související další výdaje na výzkumné práce představují riziko snížení účelnosti a hospodárnosti peněžních prostředků, které SÚRAO v souvislosti s přípravou hlubinného úložiště vynakládá.**

**SÚRAO na přípravu a vybudování podzemního výzkumného pracoviště Bukov, jeho provoz a na realizaci výzkumného experimentálního programu vynaložila celkem 506 mil. Kč. Výdaje na provoz pracoviště nepovažuje NKÚ za dostatečně účelné a hospodárné. SÚRAO na provoz pracoviště, ale zároveň i na provoz dolu Rožná, kterého je pracoviště součástí, vynaložila 328 mil. Kč, a to bez možnosti vyčlenit výdaje týkající se samotného pracoviště Bukov. Přestože SÚRAO měla k dispozici řadu studií a posudků, které poukázaly na slabé stránky pracoviště, a dostatečná účelnost a hospodárnost výdajů na pracoviště nebyla prokázána, plánují SÚRAO a MPO vydat do roku 2030 dalších 2 285 mil. Kč na rozšíření a provoz pracoviště Bukov.**

**Kontrola u SÚRAO nezjistila pochybení při evidenci a pořizování majetku a nakládání s nepotřebným majetkem ani při plnění kontrolou vybraných povinností, které Správě úložišť radioaktivních odpadů ukládá atomový zákon.**

# II. Informace o kontrolované oblasti

SÚRAO byla zřízena Ministerstvem průmyslu a obchodu ke dni 1. července 1997 jako státní organizace. Od ledna 2001 je organizační složkou státu. Hlavním posláním SÚRAO je zajišťovat bezpečné ukládání radioaktivních odpadů dosud vyprodukovaných i budoucích, a to v souladu s požadavky na jadernou bezpečnost a ochranu člověka i životního prostředí.

Předmětem činnosti SÚRAO je podle zákona č. 263/2016 Sb., atomový zákon (dále také „atomový zákon“) zejména:

* příprava, výstavba, uvádění do provozu, provoz a uzavření úložišť radioaktivního odpadu;
* monitorování, kontrola úložiště;
* nakládání s radioaktivním odpadem, jeho úprava, správa, dohled;
* správa poplatků (odvodů) za ukládání radioaktivních odpadů;
* kontrola a schvalování čerpání rezervy držitelů povolení na vyřazování z provozu a poskytování služeb v oblasti nakládání s radioaktivním odpadem;
* poskytování příspěvků obcím (z jaderného účtu), na jejichž katastrálním území je stanoveno průzkumné území pro ukládání radioaktivního odpadu v podzemních prostorech, stanoveno chráněné území pro ukládání radioaktivního odpadu v podzemních prostorech nebo povoleno provozování úložiště radioaktivního odpadu.

SÚRAO je při hospodaření s majetkem státu povinna postupovat podle zákona č. 218/2000 Sb.[[8]](#footnote-8) a zákona č. 219/2000 Sb.[[9]](#footnote-9). Do 31. prosince 2016 SÚRAO sestavovala svůj rozpočet na základě předpokládaných výdajů a příjmů, zdrojem příjmů byl jaderný účet, který je součástí kapitoly OSFA[[10]](#footnote-10), a kapitola MPO[[11]](#footnote-11). Peněžní prostředky byly převáděny na účet SÚRAO vedený u ČNB z jaderného účtu zálohově, a to na základě jednotlivých žádostí   
SÚRAO. Od 1. ledna 2017 jsou peněžní prostředky určené na financování SÚRAO   
každoročně stanoveny v příloze č. 4 zákona o státním rozpočtu České republiky jako specifický ukazatel – výdaj v kapitole 322 – *Ministerstvo průmyslu a obchodu*, a to včetně výdajů krytých převodem z jaderného účtu. MPO připravuje podrobný rozpis rozpočtu výdajů v *Integrovaném informačním systému Státní pokladny* při přípravě a schvalování návrhu zákona o státním rozpočtu na příslušný rok na základě vládou schváleného ročního, tříletého a dlouhodobého plánu činnosti SÚRAO. SÚRAO odvádí příjmy za služby poskytované původcům radioaktivních odpadů na jaderný účet. Výdaje SÚRAO v kontrolovaném období jsou uvedeny v tabulce č. 1.

**Tabulka č. 1: Výdaje SÚRAO v kontrolovaném období (v tis. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Běžné výdaje | 88 106 | 169 015 | 189 211 | 279 248 | 279 254 | 258 032 |
| Kapitálové výdaje | 66 648 | 90 950 | 131 249 | 231 662 | 271 037 | 284 448 |
| **Výdaje celkem** | **154 754** | **259 965** | **320 460** | **510 910** | **550 291** | **542 480** |

**Zdroj:** výroční zprávy SÚRAO za roky 2014 až 2018, informace SÚRAO.

MPO je podle ustanovení § 39 zákona č. 218/2000 Sb. odpovědné za hospodaření s prostředky státního rozpočtu a jinými peněžními prostředky státu ve své kapitole. MPO jako zřizovatel SÚRAO má působit při jejím řízení k tomu, aby vynakládání výdajů bylo co nejhospodárnější, nejefektivnější a nejúčelnější. MPO zajišťuje kontrolu hospodaření s prostředky státního rozpočtu a jinými peněžními prostředky státu dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

Rada SÚRAO, jako poradní a koordinační orgán MPO, byla v roce 2017 zřízena opatřením ministra průmyslu a obchodu č. 21/2017 ze dne 17. října 2017. Rada SÚRAO dle svého statutu zejména dohlíží na hospodárnost a účelnost vynakládání prostředků na činnosti zajišťované a prováděné SÚRAO, upozorňuje ředitele SÚRAO a ministra průmyslu a obchodu na zjištěné nedostatky a navrhuje opatření k nápravě, doporučuje ministrovi k předložení vládě ČR roční, tříletý a dlouhodobý plán činnosti SÚRAO, hodnotí plnění ročního plánu činnosti SÚRAO a doporučuje ministrovi výroční zprávu ke schválení.

Příjmy jaderného účtu jsou hlavním zdrojem financování činnosti SÚRAO a zároveň budou zdrojem financování výstavby a provozu budoucího hlubinného úložiště. Příjmy jaderného účtu jsou tvořeny zejména poplatky za ukládání radioaktivních odpadů a výnosy z operací s peněžními prostředky jaderného účtu na finančním trhu, příjmy od SÚRAO, dotacemi, peněžními dary a granty. Peněžní prostředky na jaderném účtu spravuje Ministerstvo financí.

**Graf č. 1: Stav jaderného účtu a výše poplatků v letech 2010 až 2019**

**Zdroj:** výroční zprávy SÚRAO, informace SÚRAO; vlastní zpracování NKÚ.

# III. Rozsah kontroly

Předmětem kontroly NKÚ byly majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit Správa úložišť radioaktivních odpadů. Kontrolovaným obdobím byly roky 2014 až 2019, v případě věcných souvislostí i období předcházející a období do ukončení kontroly.

NKÚ provedl kontrolu u SÚRAO a MPO. K naplnění cíle kontroly bylo posouzeno, zda:

* výdaje z jaderného účtu související se záměrem vybudovat hlubinné úložiště a vybrat lokalitu pro jeho umístění vynaložila SÚRAO v souladu s právními předpisy, účelně a hospodárně;
* výdaje z jaderného účtu na pořízení nemovitého majetku vynaložila SÚRAO v souladu s právními předpisy, účelně a hospodárně;
* SÚRAO plnila vybrané povinnosti dané atomovým zákonem;
* SÚRAO postupovala při evidenci nehmotného a nemovitého majetku a při nakládání s nepotřebným majetkem v souladu s právními předpisy;
* SÚRAO postupovala v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek;
* SÚRAO a MPO při výběru lokality pro umístění hlubinného úložiště plnily termíny dané *Koncepcí nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v ČR*;
* MPO kontrolovalo čerpání peněžních prostředků SÚRAO;
* Rada SÚRAO dohlížela na hospodárnost a účelnost vynakládání prostředků na činnosti zajišťované a prováděné SÚRAO a zda hodnotila plnění ročního plánu činnosti SÚRAO.

Kontrolovaný objem peněžních prostředků v kontrolovaném období let 2014 až 2019 činil celkem 809,1 mil. Kč, z toho výdaje na výplatu příspěvku obcím činily 319,9 mil. Kč, výdaje na čtyři vybrané projekty výzkumu a vývoje činily 269 mil. Kč, výdaje na pořízení nemovitého majetku (podzemní výzkumné pracoviště Bukov a budovy v ulici Na Florenci v Praze 1) činily 218,4 mil. Kč a oblast hospodaření s nepotřebným majetkem 1,8 mil. Kč. Kontrolovaný objem veřejných zakázek činil celkem 297 mil. Kč.

**Pozn.:** Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

# IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

**Původní předpoklad výběru lokalit pro umístění hlubinného úložiště**

Dlouhodobou strategii státu v oblasti nakládání s radioaktivními odpady upravovala *Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v ČR* z roku 2002 (dále také „Koncepce“), kterou vypracovalo MPO a v dalších letech ji aktualizovalo[[12]](#footnote-12). Jedním z cílů Koncepce bylo připravovat hlubinné úložiště, přičemž do roku 2015 měly být zařazeny do územních plánů dvě kandidátní lokality a finální lokalita má být vybrána do roku 2025 s předpokladem zprovoznění hlubinného úložiště do roku 2065. Podle poslední aktualizace referenčního projektu, tj. modelového projektu stavby hlubinného úložiště v hypotetické lokalitě, se náklady výstavby a provozu úložiště pohybují v rozmezí od 140,7 mld. Kč do 162,9 mld. Kč[[13]](#footnote-13). Zdrojem financování hlubinného úložiště má být jaderný účet, který je součástí účtů státních finančních aktiv a který je tvořen zejména poplatky za ukládání radioaktivních odpadů a výnosy z operací s peněžními prostředky tohoto účtu na finančním trhu. SÚRAO ověřovala vývoj prostředků jaderného účtu ve vztahu k zajištění hlubinného úložiště. Kontrola ověřila, že podle dat a informací SÚRAO je tento zdroj za současných podmínek dostatečný.

**Posunutí výběru dvou lokalit pro hlubinné úložiště o sedm let**

V roce 2004 byly v šesti zkoumaných lokalitách (Březový potok, Čertovka, Čihadlo, Horka, Hrádek a Magdaléna) uvažovaných pro umístění hlubinného úložiště pozastaveny geologické práce, a to až do roku 2009. Důvodem pozastavení byl nesouhlas dotčených obcí s aktivitami týkajícími se hlubinného úložiště. V důsledku toho byl termín pro výběr dvou kandidátních lokalit posunut z roku 2015 na rok 2018. Návrh aktualizace Koncepce z roku 2014 výběr dvou kandidátních lokalit dále posunul do roku 2020 zejména z důvodu zdlouhavého projednávání žádostí o stanovení průzkumných území na vytipovaných lokalitách. Další aktualizace Koncepce z roku 2017 ze stejného důvodu výběr dvou kandidátních lokalit včetně zajištění stanovisek dotčených obcí prodloužila až do roku 2022.

**Tabulka č. 2: Předpokládaný harmonogram přípravy, výstavby a provozu hlubinného úložiště v době kontroly**

|  |  |
| --- | --- |
| **Plánovaná činnost** | **Rok** |
| Výběr dvou kandidátních lokalit na základě předběžné charakterizace lokalit se stanoviskem dotčených obcí | 2022 |
| Výběr finální lokality se stanoviskem dotčených obcí a podání žádosti o územní ochranu vybrané lokality | 2025 |
| Zahájení procesu EIA pro hlubinné úložiště | 2035 |
| Výstavba hlubinného úložiště (s první ukládací sekcí) a další práce a příprava dokumentace pro zahájení provozu | 2050–2064 |
| Zahájení provozu hlubinného úložiště | 2065 |

**Zdroj:** *Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v ČR* ve znění aktualizace z roku 2019.

**Devět lokalit vybraných pro hlubinné úložiště**

**Do doby ukončení kontroly bylo navrženo devět lokalit pro hlubinné úložiště:** Březový potok, Čertovka, Čihadlo, Horka, Hrádek, Janoch (ETE-jih), Kraví hora, Magdaléna a Na Skalním   
(EDU-západ). V roce 2018 vláda ČR svým usnesením[[14]](#footnote-14) uložila ministryni průmyslu a obchodu předložit vládě ČR do 31. ledna 2019 návrh zúžení počtu lokalit pro budoucí hlubinné úložiště na čtyři preferované lokality a informovat o dalším postupu prací k výběru dvou kandidátních lokalit v roce 2022. MPO tento úkol nesplnilo, protože SÚRAO sice lokality navrhla (Březový potok, Hrádek a Janoch (ETE-jih), Kraví horu jako referenční a Čihadlo jako doplňkovou), ale Rada SÚRAO do doby ukončení kontroly o zúžení na čtyři preferované lokality nerozhodla s odůvodněním, že nemůže kvalifikovaně rozhodnout, protože je nutné počkat na výsledky geofyzikálního výzkumu a na více dat a podkladů pro rozhodnutí. MPO k tomu uvedlo, že bude od července 2020 připravovat aktualizaci *Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v ČR* a v souvislosti s tím se chystá posunout časové milníky pro zúžení počtu lokalit.

**Absence zákona o zapojení obcí do procesu výběru lokality**

Termín výběru lokality pro umístění hlubinného úložiště se může významně dále posunout i z důvodu absence právní úpravy o zapojení obcí. Podle MPO ministr průmyslu a obchodu dal 17. července 2019 veřejně příslib (formou dopisu všem starostům dotčených obcí), že SÚRAO nepodá žádosti o stanovení průzkumných území pro zvláštní zásah do zemské kůry na čtyřech lokalitách dříve, než nabyde účinnosti zákon o zapojení obcí, za předpokladu, že SÚRAO neobdrží souhlas dotčených obcí reprezentujících nadpoloviční počet obyvatel dané lokality, nebo po 1. lednu 2023, podle toho, který z termínů nastane dříve. Podle aktualizované Koncepce z roku 2019 měl být návrh věcného záměru zákona předložen vládě ČR v roce 2019. **Návrh věcného záměru zákona o zapojení dotčených obcí[[15]](#footnote-15)předložilo MPO vládě ČR dne   
18. května 2020. Vláda ČR se předloženým materiálem do doby ukončení kontroly nezabývala.**

**Plány SÚRAO bez konkrétních projektů**

*Střednědobý plán výzkumu a vývoje pro potřeby umístění hlubinného úložiště v ČR 2015 až 2025* nebyl dosud aktualizován ve vztahu k posunu termínů výběru lokalit a vychází z údajů aktualizace *Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v ČR* z roku 2014. Střednědobý plán uvádí prioritní oblasti výzkumu a vývoje, včetně stručných přehledů dosud provedených prací, a uvádí obecné zaměření plánovaných prací bez jejich časového harmonogramu a odhadu finančních nákladů. Stejně tak plány činnosti SÚRAO na roky 2014 až 2017 schvalované vládou ČR neobsahovaly konkrétní projekty výzkumu a vývoje s uvedením předpokládaných finančních nákladů. V plánech na roky 2018 a 2019 SÚRAO konkrétní projekty uvedla, ale bez předpokládaných finančních nákladů. Přitom NKÚ na absenci konkrétních projektů v plánech činnosti SÚRAO upozornil již v roce 2009 při kontrolní akci č. 09/15 a vláda ČR k nápravě zjištěných nedostatků uložila SÚRAO a MPO realizovat příslušná opatření[[16]](#footnote-16). MPO v rámci těchto nápravných opatření deklarovalo, že v plánech činnosti SÚRAO budou konkrétní projekty uvedeny.

**Výdaje na výběr lokalit**

**Do doby ukončení kontroly vynaložila SÚRAO na výběr lokality a přípravu hlubinného úložiště včetně podzemního pracoviště Bukov již 1 821,1 mil. Kč. Zúžení počtu lokalit na čtyři preferované lokality MPO vládě ČR nepředložilo, přestože SÚRAO v souvislosti s procesem výběru čtyř lokalit jen v kontrolovaném období vynaložila 565,8 mil. Kč.** Právě posun termínu zúžení počtu lokalit na čtyři preferované a vynakládání dalších peněžních prostředků z jaderného účtu na výzkumné práce (zejména nutné aktualizace technických zpráv – studie zadávací bezpečnostní zprávy, studie proveditelnosti a studie dopadů na životní prostředí pro devět uvažovaných lokalit) představují riziko snížení účelnosti a hospodárnosti vynakládaných peněžních prostředků.

**Cíl podzemního výzkumného pracoviště Bukov**

**Podzemní výzkumné pracoviště Bukov bylo dokončeno v roce 2017 a SÚRAO na jeho vybudování vynaložila 107 mil. Kč.** Hlavním cílem pracoviště jako podzemní generické laboratoře je podpořit proces vývoje hlubinného úložiště umístěním výzkumných aktivit do podobného prostředí úložiště bez narušení prostředí úložiště. Pracoviště lokalizované v hloubce 550 metrů pod povrchem má sloužit jako testovací lokalita pro hodnocení chování hornin kandidátních lokalit v hloubce odpovídající předpokládané hloubce hlubinného úložiště do doby, než bude vybrána finální lokalita hlubinného úložiště a než bude v této lokalitě vybudována konfirmační podzemní laboratoř.

**Činnost podzemního výzkumného pracoviště Bukov**

Projekty, které byly dosud na pracovišti realizovány, byly zaměřeny zejména na získání informací o lokalitě Bukov a dolu Rožná s tím, že projekty mají přinést unikátní informace o horninových masivech v hloubce odpovídající budoucímu hlubinnému úložišti. K existenci rizika nepřenositelnosti výsledků experimentů pracoviště pro konečnou lokalitu hlubinného úložiště SÚRAO uvedla, že se nejedná o konfirmační pracoviště, jehož účelem je potvrdit geologická data na finální lokalitě, ale pracoviště, kde je cílem získat obecná data pro porozumění procesům v hloubce budoucího hlubinného úložiště. **SÚRAO měla k dispozici několik studií a posudků, které upozorňují na slabé stránky podzemního výzkumného pracoviště Bukov, jako je obecnost výzkumného experimentálního programu, technické řešení, nepřenositelnost části výsledků experimentů, geologická odlišnost vybrané lokality, nízká efektivnost výdajů a technické a personální prolínání provozu pracoviště a provozu dolu Rožná včetně prolínání příslušných nákladů.** Přesto v dubnu 2020 MPO předložilo vládě ČR pro informaci materiál, který předpokládá zadání nové veřejné zakázky nejen na provoz, ale i na rozšíření pracoviště s předpokládanou hodnotou 2 285 mil. Kč bez DPH.

**Výdaje na podzemní výzkumné pracoviště Bukov**

Na přípravu a vybudování podzemního výzkumného pracoviště Bukov, jeho provoz a na realizaci výzkumného experimentálního programu vynaložila SÚRAO do doby ukončení kontroly celkem 506,4 mil. Kč. Z této částky bylo vyplaceno celkem 444 mil. Kč státnímu podniku DIAMO, který zabezpečoval přípravné práce, realizaci výstavby a provoz pracoviště. Na vlastní výzkumný experimentální program (bez výdajů na provoz) vynaložila SÚRAO celkem 60,5 mil. Kč a 2 mil. Kč uhradila za externí posudky na posouzení provozu pracoviště a jeho pokračování.

**Propojení provozu podzemního výzkumného pracoviště Bukov a dolu Rožná**

Z celkových 506,4 mil. Kč vynaložených na vybudování a provoz podzemního pracoviště Bukov bylo 327,9 mil. Kč vynaloženo na provoz pracoviště, ale zároveň i na provoz dolu Rožná, kterého je pracoviště součástí.Důl Rožná je majetkem státu a právo hospodařit s tímto majetkem má státní podnik DIAMO, který na základě *smlouvy o poskytnutí služeb* zajišťuje provozuschopnost a běžnou údržbu pracoviště Bukov a ostatních částí dolu Rožná. Posudky, které si nechala SÚRAO k provozu pracoviště vypracovat, doporučují mj. provoz pracoviště osamostatnit a oddělit jej od dolu Rožná, kde byla v roce 2017 ukončena těžba uranu[[17]](#footnote-17). Do doby ukončení kontroly tak ale nebylo učiněno. Technické a personální zajištění podmínek provozu pracoviště Bukov je společné s dolem Rožná a jednotlivé provozní funkce se prolínají. Pracoviště se nachází v 12. patře dolu Rožná, tj. v hloubce předpokládaného budoucího hlubinného úložiště, ale SÚRAO vynakládá peněžní prostředky na provoz celého dolu, a to až do úrovně 26. patra. Část z celkových 327,9 mil. Kč, které SÚRAO uhradila státnímu podniku DIAMO za provoz pracoviště, tak NKÚ nepovažuje za účelné a hospodárné vynaložení peněžních prostředků.

**Zadávání veřejných zakázek**

NKÚ podrobil kontrole veřejné zakázky v celkovém objemu 297 mil. Kč s DPH. Kontrolovány byly dvě nadlimitní veřejné zakázky, dvě veřejné zakázky malého rozsahu s uzavřenou smlouvou a deset veřejných zakázek malého rozsahu zadaných formou objednávky. Při kontrole veřejných zakázek zadaných v režimu zákona[[18]](#footnote-18) nebyly zjištěny nedostatky. Při kontrole veřejných zakázek malého rozsahu byly zjištěny nedostatky nevýznamného charakteru, které neměly dopad na průběh zakázek.

**Evidence a pořizování majetku a nakládání s nepotřebným majetkem**

NKÚ podrobil kontrole postup SÚRAO při evidenci nehmotného majetku, jehož hodnota k 31. prosinci 2018 činila 1 077,6 mil. Kč[[19]](#footnote-19). Kontrola prověřila také evidenci nemovitého majetku podzemního výzkumného pracoviště Bukov a pořízení dvou budov pro sídlo SÚRAO čp. 1685 a 1686 se souvisejícími pozemky v Praze 1 v ulici Na Florenci v celkové pořizovací ceně 218,4 mil. Kč. V oblasti nakládání s nepotřebným majetkem se kontrola zaměřila na období let 2014 až 2018, ve kterém SÚRAO vyřadila celkem 519 položek nepotřebného majetku. V těchto oblastech nebyly zjištěny významné nedostatky.

**Správa poplatků od původců radioaktivních odpadů**

V období let 2014 až 2019 SÚRAO plnila povinnost stanovenou atomovým zákonem a ověřovala správnost výpočtu výše pravidelných poplatků u jejich plátců (ČEZ, a.s., a Centrum výzkumu Řež, s.r.o.). U těchto plátců SÚRAO provedla kontrolu každého poplatkového období. U plátců jednorázových poplatků SÚRAO zabezpečovala kontrolu věcné správnosti těchto poplatků již ve fázi přebírání radioaktivního odpadu a vlastního vyměřování jednorázového poplatku.

**Kontrola tvorby rezerv na vyřazování z provozu jaderného zařízení**

SÚRAO v období let 2014 až 2019 správně plnila i další úkol uložený atomovým zákonem, když prováděla jednou ročně kontroly tvorby rezerv u držitelů povolení splňujících zákonné podmínky, a v souladu se svým statutem informovala SÚJB o výsledcích těchto kontrol prostřednictvím souhrnné zprávy o kontrole tvorby rezerv.

**Výplata příspěvku obcím**

Povinností SÚRAO je vyplácet příspěvky z jaderného účtu obcím, na jejichž katastrálním území je stanoveno průzkumné území pro zvláštní zásah do zemské kůry k ukládání radioaktivního odpadu v podzemních prostorech (ve výši 0,6 mil. Kč ročně a dále 0,40 Kč ročně za každý m2 katastrálního území obce, na němž je průzkumné území stanoveno), a obcím, na jejichž katastrálním území je povoleno provozování úložiště radioaktivního odpadu (ve výši 4 mil. Kč ročně a 10 000 Kč za každý m3 uloženého radioaktivního odpadu v daném kalendářním roce). V kontrolovaných letech 2015 a 2016 SÚRAO vyplatila obcím, do jejichž katastru zasahují průzkumná území, příspěvky v souladu s platnými právními předpisy. Rovněž obcím, v jejichž katastrálním území je povoleno provozovat úložiště radioaktivního odpadu, vyplatila SÚRAO jednorázové a roční příspěvky v kontrolovaném období let 2014 až 2019 v souladu s platnými právními předpisy.

**Kontrolní činnost MPO**

MPO v letech 2014 až 2019 provedlo celkem čtyři veřejnosprávní kontroly zaměřené na čerpání peněžních prostředků SÚRAO. Tyto kontroly se zaměřily především na kontrolu nepřekročení limitů poskytnutých peněžních prostředků v rámci schváleného rozpočtu SÚRAO, dále se zaměřily na hospodaření s majetkem, inventarizaci majetku a zadávání veřejných zakázek. Z protokolů z veřejnosprávních kontrol vykonaných v letech 2014, 2016 a 2018 nebylo zřejmé, v jaké míře se MPO zabývalo kontrolou hospodárnosti a účelnosti výdajů SÚRAO. Mimořádná veřejnosprávní kontrola vykonaná MPO v roce 2019 se problematikou hospodárnosti a účelnosti výdajů SÚRAO zabývala, upozornila mj. na zvýšené výdaje na zajištění provozu podzemního výzkumného pracoviště Bukov a zjistila nedostatky při zadávání veřejných zakázek. Dohled nad hospodárností a účelností výdajů SÚRAO byl rovněž jedním z úkolů Rady SÚRAO jakožto poradního orgánu MPO. Ministerstvo průmyslu a obchodu ale neprokázalo, jakým způsobem v letech 2018 a 2019 Rada SÚRAO dohlížela nad hospodárností a účelností prostředků vynakládaných na činnost SÚRAO vyjma pracoviště Bukov.

**Porovnání přípravy hlubinného úložiště ve Finsku a v okolních zemích[[20]](#footnote-20)**

Největšího pokroku v budování hlubinného úložiště na evropském kontinentu dosáhlo Finsko, kde finální lokalita hlubinného úložiště byla již vybrána v blízkosti jaderné elektrárny. V současné době probíhá výstavba úložiště, přičemž se předpokládá zahájení jeho provozu po roce 2023. Na Slovensku probíhá proces výběru lokality a o umístění úložiště by se mělo rozhodnout do roku 2030. V Maďarsku je připravována žádost o povolení pro první výzkumnou fázi programu s cílem ověřit vhodnost uvažované lokality. V Německu probíhá proces zkoumání bezpečnosti uvažovaných lokalit.[[21]](#footnote-21)

**Seznam zkratek**

atomový zákon zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon

ČNB Česká národní banka

ČR Česká republika

DPH daň z přidané hodnoty

EDU jaderná elektrárna Dukovany

EIA posouzení vlivů (stavebního záměru) na životní prostředí   
(z angl. Environmental Impact Assessment)

ETE jaderná elektrárna Temelín

JÚ jaderný účet

Koncepce *Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v České republice*

MPO Ministerstvo průmyslu a obchodu

NKÚ Nejvyšší kontrolní úřad

OSFA kapitola státního rozpočtu 397 – *Operace státních finančních aktiv*

SÚJB Státní úřad pro jadernou bezpečnost

SÚRAO Správa úložišť radioaktivních odpadů

1. Celkový kontrolovaný objem je uveden včetně nepotřebného majetku ve výši 2 mil. Kč. [↑](#footnote-ref-1)
2. **Zdroj:** *Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v ČR* z roku 2002; návrh aktualizace Koncepce z roku 2014; aktualizace Koncepce z roku 2017 a 2019; usnesení vlády ČR ze dne 20. prosince 2012 č. 955, *k plánu činnosti a rozpočtu Správy úložišť radioaktivních odpadů na rok 2013, tříletý plán a dlouhodobý plán*; usnesení vlády ČR ze dne 18. července 2018 č. 464*, k Výroční zprávě o činnosti SÚRAO v roce 2017*; informace SÚRAO. [↑](#footnote-ref-2)
3. Úložiště pro radioaktivní odpady a vyhořelé jaderné palivo, které jsou nepřijatelné do přípovrchových úložišť. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ustanovení § 39 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla); ustanovení § 8 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, kde je zakotvena role správců kapitol státního rozpočtu z hlediska finanční kontroly hospodaření organizačních složek státu v jejich působnosti. [↑](#footnote-ref-4)
5. Usnesení vlády ČR ze dne 18. července 2018 č. 464, *k Výroční zprávě o činnosti Správy úložišť radioaktivních odpadů v roce 2017*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Materiál SÚRAO – technická zpráva č. 1/2015 *Střednědobý plán výzkumu a vývoje SÚRAO pro potřeby umístění hlubinného úložiště pro roky 2015 až 2025*, zpracovaná v červenci 2015. [↑](#footnote-ref-6)
7. Kontrolní závěr z kontrolní akce č. 09/15 – *Peněžní prostředky spravované Správou úložišť radioaktivních odpadů a majetek státu, s nímž je tato organizační složka státu příslušná hospodařit*. [↑](#footnote-ref-7)
8. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). [↑](#footnote-ref-8)
9. Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích. [↑](#footnote-ref-9)
10. Kapitola státního rozpočtu 397 – *Operace státních finančních aktiv*. [↑](#footnote-ref-10)
11. Peněžní prostředky státního rozpočtu z kapitoly MPO k zajištění bezpečného nakládání s radioaktivními odpady uloženými v úložištích Richard a Bratrství, které vznikly před 1. červencem 1997 a představují starou radiační zátěž. [↑](#footnote-ref-11)
12. *Koncepce nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým jaderným palivem v ČR* schválená usnesením vlády ČR ze dne 15. května 2002 č. 487, která byla v letech 2014, 2017 a 2019 aktualizována. [↑](#footnote-ref-12)
13. Převzato z materiálu SÚRAO – technická zpráva č. 134/2017 *Optimalizace podzemních částí hlubinného úložiště referenčního projektu - závěrečná zpráva*, zpracovaná v květnu 2018. [↑](#footnote-ref-13)
14. Usnesení vlády ČR ze dne 18. července 2018 č. 464, *k Výroční zprávě o činnosti Správy úložišť radioaktivních odpadů v roce 2017*. [↑](#footnote-ref-14)
15. Návrh věcného záměru zákona o zapojení dotčených obcí a jejich občanů do řízení směřujících k výběru lokality pro ukládání radioaktivního odpadu v podzemních prostorech a k povolení provozování úložiště radioaktivních odpadů. [↑](#footnote-ref-15)
16. Usnesení vlády ČR ze dne 7. června 2010 č. 439, *ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 09/15 Peněžní prostředky spravované Správou úložišť radioaktivních odpadů a majetek státu, s nímž je tato organizační složka státu příslušná hospodařit*. [↑](#footnote-ref-16)
17. Usnesení vlády ČR ze dne 25. ledna 2016 č. 50, *k řešení sociálních důsledků uzavírky uranového dolu Rožná v Dolní Rožínce*, kterým vláda ČR schválila postupnou uzavírku uranového dolu Rožná I. do 31. prosince 2017. [↑](#footnote-ref-17)
18. Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, a zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. [↑](#footnote-ref-18)
19. Hodnota brutto – rozvaha SÚRAO sestavená k 31. prosinci 2018. [↑](#footnote-ref-19)
20. Na základě veřejně dostupných zdrojů. [↑](#footnote-ref-20)
21. Polsko a Rakousko neprovozují jaderné elektrárny komerčního charakteru. [↑](#footnote-ref-21)